

**UCHWAŁA NR XXXV/259/2023
RADY GMINY RADOWO MAŁE**

z dnia 10 lutego 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Radowo Małe

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185) Rada Gminy Radowo Małe uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za nieuzasadnioną skargę z dnia 8 grudnia 2022 roku na działalność Wójta Gminy Radowo Małe z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu skargi.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Radowo Małe do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Woźniak

Uzasadnienie

Dnia 8 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Radowo Małe wpłynęła skarga na Wójta Gminy Radowo Małe, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1846, poz. 2185 i poz. 2747),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (EU) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie WE) Nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcenia,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodnie z art. 227 KPA przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Rada Gminy Radowo Małe analizując stan faktyczno-prawny sprawy oraz po zapoznaniu się:

- z treścią skargi z dnia 08 grudnia 2022 r. na działalność Wójta;
 - stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Radowo Małe z dnia 13 stycznia 2023 roku o uznaniu skargi za nieuzasadnioną;
 - opinią Komisji stałych Rady Gminy Radowo Małe wypracowaną na wspólnym posiedzeniu w dniu 10 lutego 2023 r. o uznaniu skargi za nieuzasadnioną;
- stwierdziła, co następuje:

1) Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- a) usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- b) usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

·Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane naszej jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

·Wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=321803&typ=1>

·wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=321803&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=321803&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania :

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: Akt Planowania Przestrzennego,
- app: Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego,
- app: Dokument Formalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- Gmina Radowo Małe wbrew twierdzeniom skarżącej udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

2) Odnosząc się do powołanego wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. sygn. akt II SAB/Kr 198/22, należy wskazać, że sądy administracyjne sprawując kontrolę działalności administracji publicznej rozstrzygają w oparciu o okoliczności faktyczne i prawne. Aktualnie przed sądami administracyjnymi prowadzone są liczne postępowania dotyczące zapewnienia dostępu do danych przestrzennych. W przedmiotowy zakres wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach na działania wójtów/burmistrzów/prezydentów. Niezasadne jest zatem odwoływanie się do powołanej przez Skarżącą pojedynczej sprawy, zważywszy na kilkadziesiąt rozstrzygnięć, w których skargi uznano za niedopuszczalne, bowiem ustawowy obowiązek utworzenia i publikacji danych przestrzennych nie rodzi po stronie osoby skarżącej uprawnień do skargi na bezczynność organów administracji.

3) Stwierdzenie dotyczące wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. Firma na bieżąco współpracuje z Gminą w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby „niezgodne z przepisami”. Ostatnie zdanie w mojej ocenie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji autora.

4) Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej - <https://bip.radowomale.pl/dokumenty/menu/93> udostępnione są zarówno plany miejscowe zagospodarowania przestrzennego jaki i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Dodatkowo na stronie internetowej www.radowomale.pl zamieszczono odnośnik do strony System Informacji Przestrzennej <https://radowomale.e-mapa.net/> tutejszego urzędu, zawierający między innymi dane przestrzenne.

Po przeanalizowaniu zarzutów przedstawionych w skardze oraz po zapoznaniu się ze szczegółowymi wyjaśnieniami Rada Gminy Radowo Małe uznała, że zarzuty podniesione przez Skarżącą w skardze z dnia 8 grudnia 2022 r. na działanie Wójta Gminy Radowo Małe są nieuzasadnione.

Pouczenie

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego „§ 1. *W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*”

Uzasadnienie podpisał Przewodniczący Rady Grzegorz Woźniak