

**UCHWAŁA NR XXXIV/268/2022
RADY GMINY BRAŃSK**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Brańsk

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) oraz art.229 pkt 3, art.237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Brańsk, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brańsk w sprawie zarzutów zawartych w skardze, Rada Gminy Brańsk uznaje skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Brańsk do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy

Grażyna Płonowska

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Brańsk

Dnia 7 grudnia 2022r. do Urzędu Gminy Brańsk wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Brańsk w przedmiocie niewykonania przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art.18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561) rada gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z treścią § 83 ust.1 pkt 1 Statutu Gminy Brańsk, będącego załącznikiem do Uchwały Nr II/10/2018 Rady Gminy Brańsk z dnia 30 listopada 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Brańsk (Dz.Urz.Woj.Podl. z 2018r. poz. 4869 z późn. zm.) zadaniem Komisji Skarg Wniosków i Petycji (po otrzymaniu skargi), jest przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego w celu ustalenia stanu faktycznego i prawnego, zajęcie stanowiska w sprawie oraz przygotowanie Radzie projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Dnia 8 grudnia 2022r. skarga wpłynęła do Rady Gminy, którą Przewodnicząca Rady przekazała do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brańsk w celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i wypracowania stanowiska Rady Gminy.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się ze skargą, przepisami prawa badanej materii oraz wyjaśnieniami Wójta Gminy Brańsk złożonymi w formie pisemnej.

Z przepisów prawa oraz przedstawionych informacji wynika, co następuje:

Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020r. o zmianie ustawy- Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31 października 2020r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31.10.2022r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego.

Zgodnie z wyjaśnieniami Wójta Gminy Brańsk, Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja pobierania jest oparta o standard ATOM.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Twierdzenie Skarżącej zawarte w pkt 3 skargi wobec Gminy Brańsk: cyt. *„wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat”*, jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wyłonionego przez Gminę Wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r. co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 .: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Odnośnie twierdzenia Skarżącej o prowadzeniu z pracownikami Urzędu Gminy Brańsk korespondencji, cyt. *„Co więcej, odpowiedzi, których udzielał mi Organ, wykorzystując argumentację wykonawcy, zawierały stwierdzenia wprost niezgodne z przepisami. Sytuacja ta może wskazywać na brak wiedzy merytorycznej wśród pracowników urzędu”*, Komisja SWiP ustaliła, że taka sytuacja nie miała miejsca, nie było żadnego kontaktu ze Skarżącą, ani wcześniejszej prośby o dostęp do danych przestrzennych, poza wnioskiem z dnia 7 grudnia 2022r., który wpłynął do Urzędu Gminy tego samego dnia, co skarga.

Twierdzenia zawarte przez Skarżącą w pkt 4 skargi również nie znajdują potwierdzenia. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze przestrzennej.

Jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Ustalenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji wykazały, iż zarzuty zawarte w skardze nie mają potwierdzenia w przepisach prawnych, przedstawionych faktach i dokumentacji, wobec tych okoliczności skargę należy uznać za bezzasadną.

Mając powyższe na uwadze, po ponownym zapoznaniu się z w/w materiałami, Rada Gminy Brańsk nie dopatrzyła się uchybień w postępowaniu Wójta Gminy Brańsk a podejmowane działania w zakresie dostępności danych przestrzennych mają swoje umocowanie w obowiązujących przepisach prawa wobec powyższego uznaje się, że wniesiona skarga jest bezzasadna.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania Skarżącego.