

UCHWAŁA NR XXXIX/420/2022
RADY MIEJSKIEJ W BUDZYNIU

z dnia 19 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi Pani XXXX* z dnia 06.12.2022 r., (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Budzyń, 06.12.2022 r.), uznaje się skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Budzynie do poinformowania Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Budzynie

Zenon Nowicki

*Anonimizacja danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 24 ust. 1 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych Dz. Urz. UE – 4.5.2016 PL, z późn. zm.).

Załącznik do uchwały Nr XXXIX/420/2022
Rady Miejskiej w Budzynie
z dnia 19 grudnia 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Pismem z dnia 6 grudnia 2022 r. Pani XXXX* wniosła do Rady Miejskiej w Budzynie skargę na Burmistrza Miasta i Gminy Budzyna.

Skarżąca zarzuciła organowi administracji niewykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych zgodnych z przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) w zw. z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) oraz rozporządzeniem Komisji Europejskiej nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 zmieniającym rozporządzenie (WE) NR 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Budzynie dnia 8 grudnia 2022 r. przekazał skargę zgodnie z właściwością, celem rozpatrzenia i wydania opinii do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Budzynie. Przewodniczący w/w Komisji zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Budzyna o ustosunkowanie się do postawionych w skardze zarzutów. Burmistrz Miasta i Gminy Budzyna w piśmie z dnia 14 grudnia 2022 r. odniósł się do skargi złożonej w dniu 6 grudnia 2022 r. przez Panią XXXX*.

Z przedłożonych przez Organ wyjaśnień w sprawie wynika, iż Urząd Miasta i Gminy Budzyna dla spełnienia wymogów wynikających między innymi z ww. ustaw prowadzi w ramach swoich kompetencji ogólnodostępny System Informacji Przestrzennej, który znajduje się pod bezpośrednim adresem <https://budzyn.e-mapa.net/>

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie, na który powołuje się Skarżąca, tj.: Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: *W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych, usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to **<https://mpzp.igeomap.pl/atom>**

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=300102&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=300102&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=300102&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem**

aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych i wskazanych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online. W związku z powyższymi ustaleniami należy stwierdzić, iż zbiór danych udostępniony jest za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Gmina Budzyń współpracuje z przedsiębiorstwem GEO-SYSTEM Sp. z o.o., specjalizującym się między innymi we wdrażaniu oraz bieżącym dostosowywaniu prowadzonego systemu informacji przestrzennej do obowiązujących przepisów prawa, w zakresie szeroko rozumianej informacji przestrzennej na rzecz naszej jednostki. Środki przeznaczone na obsługę Systemu Informacji Przestrzennej są środkami własnymi pochodzącymi z budżetu Gminy Budzyń. Burmistrz Miasta i Gminy Budzyń nie ogranicza dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z tutejszym urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Należy w tym miejscu wskazać, że sformułowania Skarżącej w tym zakresie również nie są poparte żadnym przykładem, który mógłby wskazywać na uchybienie w przedmiocie sprawy. Burmistrz Miasta i Gminy Budzyń podnosi fakt, iż poza Skarżącą, od czasu wprowadzenia przez naszą jednostkę samorządu terytorialnego systemu informacji przestrzennej, nie wpłynęła inna skarga odnosząca się do niewłaściwego prowadzenia zbiorów danych przestrzennych. Podczas posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Budzynie, Kierownik Referatu Zamówień Publicznych, Inwestycji i Rolnictwa przedstawił członkom Komisji formę oraz sposób udostępniania danych przestrzennych, obowiązujący na terenie Gminy Budzyń.

W związku z powyższymi wyjaśnieniami złożonymi przez Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń, członkowie Komisji stwierdzili, że Organ odpowiedzialny za prowadzenie zbiorów danych przestrzennych, o których mowa w przedmiotowej skardze, zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami i wymogami prawa. Po rozpatrzeniu skargi Pani XXXX* z dnia 06.12.2022 r., (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Budzyń, 06.12.2022 r.), ww Komisja zaopiniowała w formie uchwały skargę jako bezzasadną.

W związku z powyższymi ustaleniami, skargę również uznaje się za bezzasadną.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Uchwała
Numer dokumentu	XXXIX/420/2022
Data dokumentu	2022-12-19
Organ wydający	Rada Miejska w Budzynie
Przedmiot regulacji	w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Budzyń
Identyfikator dokumentu	69021061-8474-4C47-89E9-E3AE4AA6D039

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:	
Sygnatura	Signature-1797206608
Numer seryjny	5306114F2E3D137A7767E2B227808CBF
Osoba podpisująca	Zenon Nowicki\; Gmina Budzyń
Instytucja	Gmina Budzyń
Miejscowość	Budzyń
Województwo	wielkopolskie
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	2022-12-19 12:24:00
Zakres podpisu	Cały dokument
Wystawca certyfikatu	VATPL-5170359458 Certum QCA 2017 Asseco Data Systems S.A. PL