

UCHWAŁA NR LXVI/402/22
RADY GMINY SKOŁYSZYN

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie uznania skargi za bezzasadną

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z 8 września 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), **Rada Gminy Skołyszyn**, uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Skołyszyn w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Dariusz Łyszczarz
Przewodniczący Rady Gminy Skołyszyn

Uzasadnienie do Uchwały Nr LXVI/402/22 Rady Gminy Skołyszyn z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skargi Anny Woźnickiej na działalność Wójta Gminy Skołyszyn

W dniu 2 grudnia 2022 r. do Urzędu Gminy Skołyszyn wpłynęła skarga Anny Woźnickiej na działalność Wójta Gminy Skołyszyn. W skardze zarzucono niewykonywanie przez Wójta Gminy Skołyszyn czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w szczególności art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r., poz. 214), rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowanie przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916).

Zgodnie z art. 223 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości. Na podstawie art. 229 pkt 3 w/w ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy.

Jednocześnie, w oparciu o art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Wobec powyższego przedmiotowa skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Skołyszynie celem jej merytorycznego rozpatrzenia. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Skołyszynie wyznaczył posiedzenie celem rozpatrzenia skargi, które odbyło się w dniu 9 grudnia 2022 r.

W toku postępowania uzyskano wyjaśnienia pracownika Urzędu Gminy Skołyszyn, do którego zadań należy prowadzenie spraw związanych z planowaniem przestrzennym dla obszaru gminy, który wyjaśnił, że Gmina Skołyszyn udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i Studium UIKZP zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. „umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. Analogiczne stanowisko zostało pozyskane od wykonawcy w/w infrastruktury na rzecz Gminy Skołyszyn, tj. firmy GEOSYSTEM Sp. z o.o.

Z uwagi na wątpliwości dotyczące przekazanych wyjaśnień, w Urzędzie Gminy Skołyszyn podjęto działania mające na celu jednoznaczne ustalenie, czy sposób zapewnienia przez Wójta Gminy Skołyszyn dostępu do danych przestrzennych zawartych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego jest zgodny z obowiązującymi regulacjami prawnymi. W trakcie przedmiotowej analizy pozyskano informację, że przedmiotowy sposób dostępu nie był w momencie złożenia skargi zgodny z obowiązującymi regulacjami prawnymi.

Wobec czego podjęto działania mające na celu zapewnienie przez Wójta Gminy Skołyszyn dostępu do danych przestrzennych zawartych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W ramach tych działań, w dniu 19 grudnia 2022 r. zbiory APP dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Skołyszyn oraz zbiory APP dla Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Skołyszyn zostały prawidłowo podpisane i wgrane na serwer zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy wyznaczyła ponowne posiedzenie celem rozpatrzenia w/w skargi na działalność Wójta Gminy Skołyszyn. Posiedzenie odbyło się w dniu 23 grudnia 2022 r. W trakcie posiedzenia ustalono, co następuje.

Na wstępie wskazać należy, iż na dzień rozpatrywania skargi, Gmina Skołyszyn udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych oraz usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii – w zakładce aplikacje znajduje się prototyp aplikacji [atomExplorer](#) wspomagającej przeglądanie zawartości oraz pobieranie danych przestrzennych za pomocą usług ATOM.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[180509\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[180509]&typ=1)

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[180509\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[180509]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=180509&temat=1.5>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.: app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego), app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego) oraz app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii – poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Podsumowując Gmina Skołyszyn po wgraniu na serwer prawidłowych, podpisanych zbiorów APP nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem.

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano na samym początku Urząd Gminy Skołyszyn po skorygowaniu błędów zapewnia już prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami, w szczególności zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Biorąc pod uwagę wszystkie powyższe okoliczności skargę Pani Anny Woźnickiej na działalność Wójta Gminy Skołyszyn w zakresie nie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych zgromadzonych w miejscowych planach zagospodarowanie przestrzennego Gminy Skołyszyn zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, na dzień jej rozpatrywania, należy uznać za bezzasadną z przyczyn wskazanych w niniejszym uzasadnieniu.