

**UCHWAŁA
RADY GMINY KOTLA**

z dnia 30 grudnia 2022 r.

NR LXII/371/22

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotla

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), Rada Gminy Kotla uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Kotla za zasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kotla do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

Halina Przybylska

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr LXII/371/22 Rady Gminy Kotła z dnia 30 grudnia 2022r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kotła

W dniu 07.12.2022 r. wpłynęła do tutejszego Urzędu skarga w sprawie niewykonania czynności nakazanych prawem, polegającym na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.)
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 214)
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/10 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 97/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1916)

Gmina Kotła udostępnia **od dnia 13 grudnia 2022 r.** zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”. **Obowiązek udostępniania przedmiotowych danych w wyżej opisany sposób jest od dnia 31 października 2022 r., tak więc na dzień wpływu skargi do tut. Urzędu ten obowiązek nie był spełniony.** Niemniej jednak prace nad udostępnieniem przedmiotowych danych były już w toku, ponieważ pismem z dnia 05.12.2022 r. (a więc przed dniem złożenia skargi) został złożony wniosek o utworzenie konta dla merytorycznego pracownika w Gminnym Systemie Informacji Przestrzennej Urzędu do wykonania wyżej wymienionych czynności, które to zostały dopełnione w dniu 13 grudnia 2022 r.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych – potwierdzają to m. in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym określonym przez Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, podpisany podpisem kwalifikowanym osoby reprezentującej organ zgodnie z par. 6 ust. 2 ww. rozporządzenia za pomocą usług sieciowych pobierania zgłoszonych do prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych pod pozycją właściwą dla naszej jednostki, tj.:

- zbiór studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, identyfikator zbioru: PL.ZIPIN.8143
- zbiór miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, identyfikator zbioru: PL.ZIPPZP.8144

Zgodność ze schematem oznacza m. in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty, wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Zatem stan faktyczny jest następujący:

- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są i były udostępniane bezpośrednio po uchwaleniu i dostępne publicznie - bez ograniczeń i nie wymagały jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem (na stronie Gminy Kotła w zakładce Geoportal możliwe było i jest wyświetlenie obowiązujących MPZP i SUIKZP, zarówno teksty jak i mapy tych dokumentów. Jednakże na dzień złożenia skargi przedmiotowe dane nie były udostępniane zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych. Natomiast na dzień jej rozpatrzenia wymogi prawne zostały spełnione.

Obowiązek ten został dopełniony w dniu 13 grudnia br. i od tego dnia skarga stała się bezprzedmiotowa.

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezyjny i Kartograficzny oprócz Geoportalu zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. W związku z powyższym do dnia 13 grudnia 2022 r. skarga była zasadna, bowiem nie został spełniony obowiązek wynikający z wyżej wymienionych przepisów prawa.

W związku z powyższym zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.