

**UCHWAŁA NR LV/417/2022  
RADY GMINY GIERAŁTOWICE**

z dnia 14 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gierałtowiec**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

**Rada Gminy Gierałtowiec  
uchwała:**

**§ 1.**

Uznać za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Gierałtowiec wniesioną przez skarżącą 5.12.2022 r., a dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

**§ 2.**

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.**

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Gminy Gierałtowiec powiadomi skarżącą.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Paweł Szary**

## UZASADNIENIE

5 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Gierałtówice wpłynęła skarga dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Gierałtówice czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący rady skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska radzie gminy. Przewodniczący Komisji, pismem z dnia 6.12.2022 r., wystąpił do wójta gminy o przedstawienie wyjaśnień do zawartych w skardze zarzutów.

Na posiedzeniu 12 grudnia 2022 r. komisja zapoznała się ze stanowiskiem wójta zawierającym odpowiedzi na zarzuty podnoszone w skardze. Po przeprowadzeniu dyskusji nad przedstawionymi faktami Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznała za zasadne argumenty przedstawione w piśmie wójta i zarekomendowała Radzie Gminy Gierałtówice uznać skargę za bezzasadną.

Stanowisko wójta do treści skargi na działalność Wójta Gminy Gierałtówice było następujące:

„W odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Gierałtówice z 6.12.2022 r., doręczone Wójtowi w 6 grudnia 2022 r., Wójt w piśmie z 7 grudnia 2022 r., poinformował, że w jego ocenie skarga ta jest bezzasadna i wyjaśnił co następuje:

Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm., dalej: u.p.z.p.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorymi".

Zgodnie z ust. 3 ww. przepisu: Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

W świetle § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

- 1) akcie planowania przestrzennego
- 2) rysunku aktu planowania przestrzennego,
- 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:

- zgodnie z zakresem informacyjnym i strukturą określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Zgodnie z art. 67c ust. 3 u.p.z.p. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej: Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

Gmina udostępnia dostęp do danych przestrzennych zgodnie z wymaganiami ww. przepisów.

Z informacji uzyskanych od Wykonawcy Geo-System Sp. z o.o. wynika, że realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (<https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch

rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem”.

Usługa w standardzie ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych dopuszczoną do stosowania przez Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, o których mowa powyżej.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W usłudze dostępne są wszystkie dane wymienione w § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Bezzasadny jest zatem zarzut w przedmiocie braku udostępniania przez gminę danych przestrzennych oraz ich niezgodności z przepisami ustawy czy rozporządzenia. Gmina nie ogranicza dostępu do danych, udostępniając je w sposób zgodny z przepisami prawa.

Na chwilę obecną nie można odnieść się do treści wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SAB/Kr 198/22, bowiem nie zostało opublikowane jeszcze uzasadnienie do ww. orzeczenia. Z Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych wynika, że wyrok ten jest nieprawomocny.

Gmina pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia i poprawności działania całego zbioru. Umowa wykonywana jest zgodnie z przepisami. Wykonawca otrzymuje roczne wynagrodzenie w wysokości 3 813,00 zł.

Dostęp do informacji publicznej nie jest w żaden sposób ograniczony. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe, zarzuty skargi są bezzasadne.”

## UZASADNIENIE

5 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Gierałtowiec wpłynęła skarga dotycząca niewykonywania przez Wójta Gminy Gierałtowiec czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący rady skierował skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia i przedstawienia stanowiska radzie gminy. Przewodniczący Komisji, pismem z dnia 6.12.2022 r., wystąpił do wójta gminy o przedstawienie wyjaśnień do zawartych w skardze zarzutów.

Na posiedzeniu 12 grudnia 2022 r. komisja zapoznała się ze stanowiskiem wójta zawierającym odpowiedzi na zarzuty podnoszone w skardze. Po przeprowadzeniu dyskusji nad przedstawionymi faktami Komisja Skarg Wniosków i Petycji uznała za zasadne argumenty przedstawione w piśmie wójta i zarekomendowała Radzie Gminy Gierałtowiec uznać skargę za bezzasadną.

Stanowisko wójta do treści skargi na działalność Wójta Gminy Gierałtowiec było następujące:

„W odpowiedzi na pismo Przewodniczącego Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Gierałtowiec z 6.12.2022 r., doręczone Wójtowi w 6 grudnia 2022 r., Wójt w piśmie z 7 grudnia 2022 r., poinformował, że w jego ocenie skarga ta jest bezzasadna i wyjaśnił co następuje:

Zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm., dalej: u.p.z.p.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorymi".

Zgodnie z ust. 3 ww. przepisu: Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

W świetle § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

- 1) akcie planowania przestrzennego
- 2) rysunku aktu planowania przestrzennego,
- 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:

- zgodnie z zakresem informacyjnym i strukturą określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

Zgodnie z art. 67c ust. 3 u.p.z.p. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej: Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

Gmina udostępnia dostęp do danych przestrzennych zgodnie z wymaganiami ww. przepisów.

Z informacji uzyskanych od Wykonawcy Geo-System Sp. z o.o. wynika, że realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (<https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch

rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem”.

Usługa w standardzie ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych dopuszczoną do stosowania przez Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, o których mowa powyżej.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W usłudze dostępne są wszystkie dane wymienione w § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Bezasadny jest zatem zarzut w przedmiocie braku udostępniania przez gminę danych przestrzennych oraz ich niezgodności z przepisami ustawy czy rozporządzenia. Gmina nie ogranicza dostępu do danych, udostępniając je w sposób zgodny z przepisami prawa.

Na chwilę obecną nie można odnieść się do treści wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SAB/Kr 198/22, bowiem nie zostało opublikowane jeszcze uzasadnienie do ww. orzeczenia. Z Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych wynika, że wyrok ten jest nieprawomocny.

Gmina pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia i poprawności działania całego zbioru. Umowa wykonywana jest zgodnie z przepisami. Wykonawca otrzymuje roczne wynagrodzenie w wysokości 3 813,00 zł.

Dostęp do informacji publicznej nie jest w żaden sposób ograniczony. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Mając na uwadze powyższe, zarzuty skargi są bezzasadne.”