

**UCHWAŁA NR LVII/437/23
RADY MIEJSKIEJ W WILAMOWICACH**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Wilamowic

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Rada Miejska w Wilamowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na Burmistrza Wilamowic złożoną przez [REDAKOWANE] w dniu 6 grudnia 2022 roku, w związku z niewykonaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, z przyczyn podanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Wilamowicach.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Wilamowicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Stanisława Kudłacik

Uzasadnienie

do uchwały nr LVII/437/23 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 25.01.2023 roku w sprawie rozpatrzenia skargi Pani ██████████.

Pismem z dnia 06.12.2022 r. wniesiona została skarga na Burmistrza Wilamowic zawierająca zarzut niewykonywania obowiązków nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W skardze wymienione zostały szczegółowo przepisy, które w ocenie Skarżącej naruszył Burmistrz Wilamowic.

Skarżąca sprecyzowała swoje zarzuty w 4 punktach zawartych w uzasadnieniu skargi.

W związku z tym, że Gmina Wilamowice współpracuje z firmą Geo -System Sp. z o.o. z/s w Warszawie, ul. Kubickiego 9 lok. 5 w zakresie m.in. obsługi danych przestrzennych, pracownik Urzędu Gminy w Wilamowicach zwrócił się w dniu 08.12.2022r. (e-mailem) do ww. Spółki z prośbą o merytoryczne odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze.

Należy w tym miejscu podnieść, że Geo – System Sp. z o.o. w Warszawie udzieliła Gminie Wilamowice licencji i wdrożyła oprogramowanie pozwalające realizować cele związane z udostępnianiem zbiorów danych przestrzennych, przy czym to samo oprogramowanie stosowane jest przez znaczną liczbę gmin w Polsce.

W odpowiedzi na e-maila z dnia 08.12.2022 roku wpłynęło, za pośrednictwem poczty elektronicznej, pismo opatrzone podpisem Prezesa Zarządu Geo-System Sp. z o.o. Pana Zbigniewa Malinowskiego. W piśmie tym stwierdza się, że:

„Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

Skarga Pani ██████████ była przedmiotem prac Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wilamowicach na posiedzeniach w dniu 11.01.2023r. oraz 16.01.2023r. Komisja wypracowała niżej przytoczone stanowisko.

Odnosząc się do zarzutów sprecyzowanych w 4 punktach skargi należy podnieść, co następuje.

Gmina Wilamowice udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, to jest *„umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.*

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (na który powołuje się Skarżąca) stwierdza się, że „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeoplan.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

[https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

•wywołanie usługi wskazującej na zbiór SUIKZP:

[https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(*w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla naszej jednostki)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru, dostępnych poprzez usługę wyszukiwania:

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: Dokument Formalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii, poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Ponadto, Burmistrz Wilamowic zasięgnął w sprawie opinii P. A. Nova Spółki Akcyjnej z siedzibą w Gliwicach, to jest wyspecjalizowanego podmiotu, który na zlecenie Gminy Wilamowice opracowuje projekty studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilamowice oraz projekty planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilamowice.

W piśmie z dnia 17.01.2023 r. P. A. Nova Spółka Akcyjna nie zgłosiła jakichkolwiek zastrzeżeń i wyraźnie potwierdziła, że cyt.: „(...) Działa to poprawnie – po zaimportowaniu do programu QGIS wszystko tam jest – granice, rysunki, linki do uchwał.”

Rada Miejska w Wilamowicach po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wilamowicach, z informacją uzyskaną od Geo – System spółka z o.o. w Warszawie, opinią P.A. Nova Spółki Akcyjnej w Gliwicach, po przeprowadzonej dyskusji, doszła do przekonania, że Gmina Wilamowice wbrew twierdzeniom Skarżącej udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W związku z przytaczaniem w skardze Pani ██████████ wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. wydanego w sprawie sygn. akt II SAB/Kr 198/22 należy zauważyć, że orzeczenie to nie jest prawomocne i jak się wydaje będzie przedmiotem skargi kasacyjnej do NSA.

Przedwczesnym byłoby więc potraktowanie rozstrzygnięcia zawartego w/w wyroku jako utrwalonej zmiany linii orzeczniczej Sądów administracyjnych w przedmiocie rozstrzygnięcia skargi ██████████ na bezczynność organów wykonawczych poszczególnych gmin w Polsce w sprawie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.

W ponad 100 innych przypadkach/sprawach skargi ██████████ zostały bowiem odrzucone przez właściwe Wojewódzkie Sądy Administracyjne.

Z kolei zawartość treściowa punktu 3 uzasadnienia do skargi ma jedynie charakter pytań retorycznych i twierdzeń o charakterze polemicznym. Skarżąca, podważa bowiem celowość wydatków na stosowane przez

Gminę Wilamowice oprogramowanie w zakresie udostępniania danych dotyczących zagospodarowania przestrzennego, a zatem wykracza poza merytoryczną treść żądania zawartego w petitum skargi.

Chybiony jest także zarzut, że Burmistrz Wilamowic ogranicza dostęp do informacji publicznej.

Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Ponadto, nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z Urzędem Gminy w Wilamowicach. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. Nr 214).

W tym stanie rzeczy, skoro Burmistrz Wilamowic zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodny z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, to skargę Pani [REDAKTOWANE] należało uznać za bezzasadną w całości.