

UCHWAŁA NR LXIV/437/2023
RADY GMINY ŁUKÓW

z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Łuków

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 227 i 229 pkt. 3 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Łuków uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę z dnia 7 grudnia 2022 r. na działalność Wójta Gminy Łuków, z przyczyn wskazanych uzasadnieniu.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Łuków.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Łuków do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Łuków

Tadeusz Federczyk

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Łuków wpłynęła skarga na Wójta Gminy Łuków złożona przez Panią Annę Woźnicką w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie w dniu 7 grudnia 2022 r. do tut. Urzędu wpłynął wniosek Pani Anny Woźnickiej prowadzącej działalność gospodarczą pod firmą GARD – Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna, z prośbą o udostępnienie poprzez usługę pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych oraz zbioru danych przestrzennych dla studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. We wniosku wskazano, że dotychczasowy sposób udostępniania zbiorów danych jest nieprawidłowy.

W dniu 21 grudnia 2022 r. w trybie informacji publicznej udzielono odpowiedzi, w której wskazano Wnioskodawcy adres, pod którym udostępnione zostały w prawidłowy sposób dane przestrzenne będące przedmiotem wniosku.

W treści przedmiotowej skargi Skarżąca wskazała, że zgodnie z Art. 105 Kpa, jeżeli Organ naprawi obecną sytuację poprzez zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz gdy nie będzie to sprzeczne z interesem społecznym, jest skłonna wystąpić o umorzenie postępowania.

Organ jako zapewnienie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego uznał odpowiedź udzieloną w trybie informacji publicznej, w związku z którą nie otrzymał informacji zwrotnej.

Zgodnie z art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2023 roku przy rozpatrywaniu skargi dysponowała aktami sprawy oraz materiałem dowodowym w postaci wyjaśnień firmy GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z Warszawy, z którą Gmina Łuków podpisała umowę dotyczącą m.in. obsługi danych przestrzennych. Wyjaśnień w sprawie udzielił również inspektor Referatu Gospodarki i Przedsiębiorczości. Komisja mając na uwadze akta sprawy oraz opierając się na otrzymanych wyjaśnieniach uznała, że zgłaszane przez Skarżącą zarzuty są bezzasadne i wynika to z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

Odniesienie do pkt 1 skargi:

Gmina Łuków udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=061105&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=061105&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=061105&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

W związku z powyższym, uznać należy, że Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Odniesienie do pkt 2 skargi:

W związku z przytaczaniem przez Skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, należy zauważyć bogate orzecznictwo w zakresie tego rodzaju skarg tj. blisko 100 odrzuconych skarg.

Odniesienie do pkt 3 skargi:

Rada Gminy Łuków wskazuje, że Skarżąca nie przeprowadziła z Organem żadnej korespondencji w zakresie wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych. Jediną korespondencją przeprowadzoną ze Skarżącą było udzielenie informacji publicznej w zakresie dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego w dnia 21 grudnia 2022 r.

Gmina Łuków, w imieniu której działa Wójt Gminy Łuków na bieżąco współpracuje z Firmą GEO-SYSTEM w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów miejscowych wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu działania wykonawcy, które miałyby być „niezgodne z przepisami”.

Odniesienie do pkt 4 skargi:

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Odniesienie do pkt 5 skargi:

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kpa w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy Łuków

Tadeusz Federczyk