

**UCHWAŁA NR LI/354/23
RADY GMINY ŁUBNIANY**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Łubniany.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000; zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1855 i poz. 2185.), Rada Gminy Łubniany uchwala, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą nr RO.1510.1.2022 na Wójta Gminy Łubniany złożoną w przedmiocie niewykonania przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz stanowiskiem Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łubniany w sprawie rozpatrzenia skargi, Rada Gminy Łubniany uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do przesłania Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Łubniany

Ryszard Buchta

Załącznik do uchwały Nr LI/354/23

Rady Gminy Łubniany

z dnia 30 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na Wójta Gminy Łubniany.

Przyjmuje się stanowisko Komisji skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łubniany, jako uzasadnienie do rozpatrzenia skargi, zarejestrowanej pod numerem RO.1510.1.2022.

Do Urzędu Gminy Łubniany w dniu 7 grudnia 2022 r. w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga na Wójta Gminy Łubniany, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916);

Po zapoznaniu się z treścią skargi, sprawdzeniu dokumentów oraz wysłuchaniu wyjaśnień Komisja skarg, wniosków i petycji podjęła następujące ustalenia będące w konsekwencji podstawą rozstrzygnięcia w sprawie skargi.

Gmina Łubniany udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego) i SUIKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM (Atom to format dokumentu oparty na języku XML, który opisuje listy powiązanych informacji zwanych „kanałami”, dalej: ATOM).

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych udostępnionym na stronie internetowej: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych> stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[160905\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[160905]&typ=1)

wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[160905\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[160905]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[160905\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[160905]&temat=3.4).

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML (GML - rozszerzenie pliku, język formalny służący do opisu danych geograficznych), zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Reasumując, należy stwierdzić, że Gmina Łubniany udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, które to zbiory zawierają wymagane typy obiektów. Bezzasadny jest zatem zarzut w przedmiocie braku udostępniania przez gminę danych przestrzennych oraz ich niezgodności z przepisami ustawy czy rozporządzenia. Gmina nie ogranicza dostępu do danych, udostępniając je w sposób zgodny z przepisami prawa.

Gmina Łubniany pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Gmina Łubniany nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z Urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP (miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego) i SUiKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano wyżej, Gmina Łubniany zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Mając na względzie powyższe, a także wyjaśnienia złożone w sprawie, Rada Gminy Łubniany uznaje skargę za bezzasadną, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Wójt Gminy Łubniany niewykonywał czynności nakazanych prawem lub w inny sposób uchybił obowiązującym przepisom prawa w zakresie objętym skargą.