

UCHWAŁA NR XXXVI/284/2023
RADY GMINY SIENNICA RÓŻANA
z dnia 9 lutego 2023 r.

w sprawie skargi na Wójta Gminy Siennica Różana w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Gminy Siennica Różana uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 12 grudnia 2022 r. na Wójta Gminy Siennica Różana w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Siennica Różana do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Piotr Banach

Uzasadnienie

W dniu 12 grudnia 2022 r. drogą elektroniczną do Urzędu Gminy Siennica Różana wpłynęła skarga złożona przez Panią Annę W. na Wójta Gminy Siennica Różana w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Do Biura Rady Gminy skarga została przekazana w dniu 12 grudnia 2022 r. Rozpatrywaniem skarg zajmuje się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2023 r. rozpatrywała przedmiotową skargę. Komisja zapoznała się z treścią złożonej skargi na Wójta Gminy, zapoznała się z pisemnymi wyjaśnieniami firmy GEO-SYSTEM współpracującej z Urzędem Gminy Siennica Różana w zakresie obsługi danych przestrzennych oraz wysłuchała wyjaśnień udzielonych przez Sekretarza Gminy w tej sprawie.

Poniżej wnioski Komisji.

Gmina Siennica Różana udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". **Realizacja usługi pobierania oparta jest o standard ATOM.**

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to

<https://mpzp.igemap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=060610&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igemap.pl/atom?gmina=060610&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=060610&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera **wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
 - app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
 - app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)
- Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Komisja stwierdziła następujący stan faktyczny:

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania;**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie, bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGIK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina Siennica Różana zapewnia w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją i wymaganiami rozporządzenia.

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zwróciła się do Rady Gminy Siennica Różana o uznanie skargi za bezzasadną, do czego Rada Gminy Siennica Różana w pełni się przychyliła.

Reasumując Rada Gminy Siennica Różana uznaje skargę za bezzasadną.

Zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozparzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego

Przewodniczący Rady Gminy

Piotr Banach