

**UCHWAŁA NR LXXIV/439/2023
RADY GMINY MIEJSCE PIASTOWE**

z dnia 18 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Miejsce Piastowe

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) po przedstawieniu opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała się, co następuje:

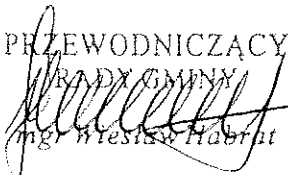
§ 1. Uznaje się skargę wniesioną przez Panią Annę Woźnicką na działalność Wójta Gminy Miejsce Piastowe za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. O sposobie załatwienia skargi należy zawiadomić skarżącego.

2. Poucza się skarżącą, stosownie do art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.), że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

mgr Wiesław Habrót

Załącznik
do uchwały Nr LXXIV/439/2023
Rady Gminy Miejsce Piastowe
z dnia 18 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia dotyczące skargi Pani Anny Woźnickiej na działalność Wójta Gminy Miejsce Piastowe

Rada Gminy Miejsce Piastowe, po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę Pani Anny Woźnickiej zwanej dalej wnioskodawcą na działalność Wójta Gminy Miejsce Piastowe za bezzasadną, z powodów wskazanych poniżej.

Przedmiotowa skarga z dnia 16 grudnia 2022 r. dotyczy zapewnienia dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejsce Piastowe zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Jak wynika z treści skargi, wnioskodawca zarzuca Wójtowi Gminy Miejsce Piastowe, iż nie wykonuje: „czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Miejsce Piastowe zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214),
- Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916)”.

Przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn. zm.), zwanej dalej kpa, przewidują możliwość złożenia skargi na działanie wójta gminy. Zgodnie z art. 227 kpa, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Natomiast zgodnie z art. 229 pkt 3 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Oznacza to, iż co do zasady uprawnionym organem do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy. Wskazane pismo skarżącej z dnia 16 grudnia 2022 r. powinno być rozpatrzone w powyższym trybie, ponieważ zawiera zarzuty w stosunku do Wójta Gminy Miejsce Piastowe, więc spełnia wymogi skargi w rozumieniu kpa.

Rada Gminy Miejsce Piastowe wskazuje, iż skarga została przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 16 stycznia 2023 r. rozpatrywała przedmiotową skargę. W odniesieniu do zarzutów zawartych w przedmiotowej skardze, Wójt Gminy Miejsce Piastowe złożył do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pisemne wyjaśnienie w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Informując, że zwrócił się z pismem do firmy GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, która realizuje na zlecenie Gminy Miejsce Piastowe usługę w zakresie m. in.: „uruchomienie usługi iMPZP służącej do publikacji MPZP i STUDIUM w postaci rastrowej w ramach portalu mapowego miejscpiastowe.e-mapa.net oraz wymaganych prawem metadanych dla zbiorów i usług”, z wnioskiem o potwierdzenie czy dostęp do danych przestrzennych udostępnianych przez GEO-SYSTEM dla Gminy Miejsce Piastowe jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Wobec uzyskanych wyjaśnień otrzymanych przez Wójta Gminy Miejsce Piastowe oraz firmę GEO-SYSTEM, Rada Gminy Miejsce Piastowe stwierdza, że Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=180707&typ=1>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=180707&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=180707&temat=3.4>.

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

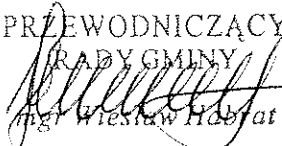
- gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
- zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Zestawiając powyższe wyjaśnienia z zarzutami zawartymi w treści skargi, iż Wójt Gminy Miejsce Piastowe nie wykonuje czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego należy wskazać, iż brak jest podstaw do uznania skargi za zasadną, ponieważ Gmina Miejsce Piastowe zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Rada wskazuje ponadto, że Wójt Gminy Miejsce Piastowe dokonał sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP poprzez narzędzie dostępne na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii poprzez walidator online. W wyniku dokonanego sprawdzenia plik, wygenerowano raport potwierdzający poprawnie zwalidowany plik, który jest zgodny ze schematem aplikacyjnym dostępnym pod adresem: <https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/schemas/app/1.0/planowaniePrzestrzenne.xsd>.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Miejsce Piastowe uznaje przedmiotową skargę na działalność Wójta Gminy Miejsce Piastowe za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

mgr Władysław Habrat