

**UCHWAŁA NR LXIII/421/23  
RADY GMINY JEŻOWE**

z dnia 18 stycznia 2023 r.

**w sprawie rozpoznania skargi Pani Anny Woźnickiej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40) oraz art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z zm.) Rada Gminy Jeżowe uchwala, co następuje:

**§ 1.** Postanawia uznać za bezzasadną skargę Pani Anny Woźnickiej z dnia 9.12.2022, na działania Wójta Gminy Jeżowe, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jeżowe do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Marian Koc**

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY  
w sprawie rozpoznania skargi Pani Anny Woźnickiej

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Rady Gminy Jeżowe wpłynęła skarga Pani Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Jeżowe. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 05.01.2023 r., po zapoznaniu się z treścią skargi, zebraną w sprawie dokumentacją stwierdza, że wójt wykonuje nakazane prawem czynności, polegające na zapewnieniu dostępu do zbioru danych przestrzennych, przez który, zgodnie art. 3 pkt 11 Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (dalej u.i.i.p.) (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), rozumie się rozpoznawalny ze względu na wspólne cechy zestaw danych przestrzennych. Przez dane przestrzenne rozumie się z kolei dane odnoszące się bezpośrednio lub pośrednio do określonego położenia lub obszaru geograficznego (art. 3 pkt 1 u.i.i.p.). Opisane metadanymi zbiory danych przestrzennych oraz dotyczące ich usługi, środki techniczne, procesy i procedury, które są stosowane i udostępniane przez współtworzące infrastrukturę informacji przestrzennej organy wiodące, inne organy administracji oraz osoby trzecie, stanowią tzw. infrastrukturę informacji przestrzennej (art. 3 pkt 2 u.i.i.p.), której zasady tworzenia oraz użytkowania określa ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej (art. 1 ust. 1 pkt 1 u.i.i.p.). Infrastruktura ta obejmuje zbiory danych przestrzennych odnoszące się do terytorium RP lub z nim powiązane, występujące w postaci elektronicznej, należące co najmniej do jednego z tematów danych przestrzennych określonych w załączniku do u.i.i.p. oraz utrzymywane przez organ administracji lub w jego imieniu, które zgodnie z jego zadaniami publicznymi są tworzone, aktualizowane i udostępniane (ewentualnie przez osobę trzecią, której umożliwiono włączenie się do infrastruktury), o czym stanowi art. 4 ust. 1 pkt 1-4 u.i.i.p. Na mocy nowelizacji dokonanej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020, poz. 782), zobowiązano organy właściwe do sporządzania projektów aktów takich jak: plany zagospodarowania przestrzennego województwa, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, miejscowe plany odbudowy i miejscowe plany rewitalizacji, do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych. Wedle art. 67a ust. 3 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) dane przestrzenne tworzone dla ww. aktów, obejmować mają co najmniej: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; atrybuty zawierające informacje o akcie; część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, został natomiast uregulowany w Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Gmina udostępnia ww. zbiory zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

W przywołanym przez Panią Annę Woźnicką dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (opublikowanym na stronie Serwisu Rzeczypospolitej Polskiej, pod adresem: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne): - usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych – czyli usługa ATOM realizowana przez Gminę Jeżowe,

- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.al.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. Ww. usługa udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją. Analizując powołany przez Panią Annę Woźnicką Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie nr II SAB/Kr 198/22 należy stwierdzić, że Sąd uznał bezczynność organu, ale podkreślił, iż nie ma charakteru rażącego. Jednakże jest to jedyny na obecną chwilę wyrok uznający, że organ dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

W porażającej większości - ponad 80 wyroków - WSA wydał postanowienie o odrzuceniu skargi w przedmiotowym temacie.

W przedmiocie zarzutów dotyczących odpowiedzi na pisma udzielane przez tut. Urząd informuje się, że do dnia złożenia przez Panią Annę Woźnicką skargi, ze strony Urzędu Gminy nie było kierowane do Pani Anny Woźnickiej jakiegokolwiek pismo. Wykonawca usługi, spółka Geo-System Sp. z o.o. na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia, poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Usługa ATOM to link w Ewidencji zbiorów danych i usług przestrzennych, który prowadzi do usługi firmowej dla wszystkich Gmin i poprzez specyfikację tej usługi konieczne jest uruchomienie jej w programie typu GIS (np.: QGIS poprzez eksperymentalną wtyczkę) – więc jest możliwe pobranie zbiorów danych GML dla Gminy Jeżowe zgodnych ze schematem opisanym w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Tym samym realizowany jest bezpośredni dostęp do zbiorów danych przestrzennych.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 05.01.2023, po szczegółowym zbadaniu skargi i wyjaśnieniach, uznała ją za bezzasadną. Wobec powyższego Rada Gminy Jeżowe, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, skargę Pani Anny Woźnickiej uznaje za bezzasadną.