

RADA MIEJSKA  
W CZŁUCHOWIE

**UCHWAŁA NR XLVIII.400.2022  
RADY MIEJSKIEJ W CZŁUCHOWIE**

z dnia 19 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art.18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2000) po zapoznaniu się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się uznać za bezzasadną skargę ..... dnia 6 grudnia 2022r. na działania Burmistrza Miasta z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Celem wykonania niniejszej uchwały upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

  
Jerzy Górny

## Uzasadnienie

do skargi z dnia 6 grudnia 2022r. na bezczynność Burmistrza Miasta Człuchów w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Ad 1 :

Gmina Miejska Człuchów udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego) i SUIKZP (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Strona internetowa z udostępnioną usługą : <https://mczluchow.e-mapa.net/>

**Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.**

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że:

*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

· Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych

· Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](http://stronie.Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

· <https://mpzp.igeomap.pl/atom> wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=220301&typ=1> o wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/?gmina=220301&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie :

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=220301&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

· app:Akt PlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

· app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)

· app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

**Zatem stan faktyczny jest następujący:**

· gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,

· zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

**Ad 2 :**

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin, konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem, aby zrozumieć, dlaczego w obliczu **bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad 70 odrzuconych skargach w tym zakresie), akurat krakowski sąd uznał beczynność organu. Czekamy na pisemne uzasadnienie ponieważ na dzień dzisiejszy jest ono jeszcze niedostępne.

**Ad 3 :**

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę w kwietniu 2014r., jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia (tj. przed listopadem 2020 r.), co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r. udostępniona na stronie :

<https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Wykonawca na bieżąco współpracuje z jednostką w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Osoba skarżąca nie podaje żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie należy traktować jako ukrytą ofertę handlową i podaje w wątpliwość czystość intencji autora.

**Ad 4 :**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

**Ad 5:**

Jak wskazano w pkt. 1. jednostka zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. W związku z powyższym uznaje się skargę jest bezzasadną.

