

**UCHWAŁA NR LXXIII/490/2023
RADY GMINY PABIANICE**

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Pabianice

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę na Wójta Gminy Pabianice w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uznaje się za bezzasadną

§ 2. Integralną część uchwały stanowi jej uzasadnienie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pabianice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Pabianice

Jerzy Błoch

**Uzasadnienie
do uchwały Nr LXXIII/490/2023
Rady Gminy Pabianice
z dnia 30 stycznia 2023 r.**

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Pabianice, zwana dalej Komisją, stosownie do postanowień ustawy oraz § 29 Statutu Gminy Pabianice na posiedzeniu odbytym w dniu 11 stycznia 2023 r., zajmowała się skargą z dnia 6.12.2022 r. wniesioną przez Panią AW na Wójta Gminy Pabianice w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Z treści skargi wynikało, że:

- w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych Gminy Pabianice widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Pabianice, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu każdemu zainteresowanemu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego);
- zaniechanie organu Gminy ogranicza dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom z terenu co najmniej Unii Europejskiej.

Komisja po przeanalizowaniu powyższych zarzutów oraz zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Pabianice z dnia 20.12.2022 r., znak: DPP.6722.3.2022, ustaliła co następuje.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego MPZP i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (Usługi pobierania ATOM: <https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom>).

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100807&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=100807&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=100807&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);

- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidatorze online dostępnym na stronie rządowej <https://www.gov.pl/web/gov/sprawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych>.

Pliki ze zbiorem danych APP dla MPZP i SUIKZP zwalidowane są poprawnie, co potwierdzają wygenerowane raporty. Pliki ze zbiorem danych APP dla MPZP i SUIKZP są również prawidłowo podpisane co potwierdzają poświadczenia wygenerowane przez <https://weryfikacja.podpisu.pl/>.

W ocenie organu gmina Pabianice udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W odniesieniu do przytoczonego w skardze wyroku z 9 listopada 2022 r. WSA w Krakowie Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA wskazuje na beczynność burmistrza jednej z gmin. W kompetencjach Wójta Gminy Pabianice nie leży ocena poprawności zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych przez inne gminy. Można jedynie wskazać, iż zgodnie z Centralną Bazą Orzeczeń Sądów Administracyjnych przedmiotowe orzeczenie nie jest prawomocne. Jednocześnie należy wskazać, iż w orzecznictwie w zakresie tego rodzaju skarg wydano już ponad 80 orzeczeń sądów odrzucających podobne skargi.

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Gmina zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Biorąc pod uwagę powyższe Rada Gminy Pabianice, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 246 §1 KPA wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w rozdziale 2 działu VIII KPA.