

**UCHWAŁA NR XLVIII/624/2023
RADY MIEJSKIEJ W WOLSZTYNIE**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022r., poz. 2000 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wolsztynie, uznaje się skargę z dnia 9 grudnia 2022 roku, BRM.1510.20.2022 na burmistrza Wolsztyna w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wolsztynie.

2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Wolsztynie do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Wolsztynie

Jarosław Adamczak

UZASADNIENIE

Dnia 20 grudnia 2022 roku do Rady Miejskiej w Wolsztynie wpłynęła skarga na burmistrza Wolsztyna w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- art.67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022r. poz. 503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021r. poz. 214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020r. poz. 1916). Skarżąca w uzasadnieniu powołała się na wyrok WSA w Krakowie sygn.akt II SAB/Kr 198/22 z 9.11.2022 r. w którym sąd uznał, że organ dopuścił się bezczynności polegającej na zapewnieniu prawidłowego dostępu do danych przestrzennych.

Skarga została omówiona na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wolsztynie dnia 10 stycznia 2023 roku. Komisja uznała skargę za bezzasadną na podstawie wyjaśnień złożonych przez Naczelnika Wydziału Gospodarki Przestrzennej i Obrotu Nieruchomościami oraz pismie wykonawcy, który zgodnie z umową prowadzi dla Gminy Wolsztyn system informacji przestrzennej.

W związku z tym ustalono, że zgodnie z art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm., dalej: u.p.z.p.) organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej "zbiorami". Zgodnie z ust. 3 ww. przepisu: Dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w ust. 2, obejmują co najmniej:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

W świetle § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych:

- 1) akcie planowania przestrzennego
- 2) rysunku aktu planowania przestrzennego,
- 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego, obejmującym:

- zgodnie z zakresem informacyjnym i strukturą określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia. Zgodnie z art. 67c ust. 3 u.p.z.p. Organy, o których mowa w art. 67a ust. 1, udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art. 67a ust. 2, za pośrednictwem usług, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej: Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, do których zalicza się usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Gmina zapewnia dostęp do danych przestrzennych zgodnie z wymaganiami ww. przepisów.

Z informacji uzyskanych od Wykonawcy Geo-System Sp. z o.o. wynika, że realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (<https://www.gov.pl/web/ia/standardydanych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem”.

Usługa w standardzie ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych dopuszczoną do stosowania przez Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych, o których mowa powyżej.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML zgodnego z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W usłudze dostępne są wszystkie dane wymienione w § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Bezasadny jest zatem zarzut w przedmiocie braku udostępniania przez gminę danych przestrzennych oraz ich niezgodności z przepisami ustawy czy rozporządzenia. Gmina nie ogranicza dostępu do danych, udostępniając je w sposób zgodny z przepisami prawa.

Nie można odnieść się do treści wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, sygn. akt II SAB/Kr 198/22, na który w skardze wskazała skarżąca bowiem nie zostało opublikowane jeszcze uzasadnienie orzeczenia. Z Centralnej Bazy Orzeczeń Sądów Administracyjnych wynika, że wyrok ten jest nieprawomocny.

Gmina pozostaje w bieżącym kontakcie z Wykonawcą usług prowadzenia zbiorów i usług danych przestrzennych w celu uzupełnienia i poprawności działania całego zbioru. Umowa wykonywana jest zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Dostęp do informacji publicznej nie jest w żaden sposób ograniczony. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wskazać również należy, iż akty prawa miejscowego w postaci miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz dokument o charakterze kierunkowym tj. studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Wolsztyn zamieszczone są w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce Informacje i Prawo/Gospodarka Przestrzenne. Zamieszczona tam również informacja, iż wszystkie aktualne plany miejscowe dostępne są na stronie <https://wolsztyn.e-mapa.net/> w zakładce "Zagospodarowanie przestrzenne"

Biorąc powyższe pod uwagę należy uznać skargę za bezzasadną.

Jednocześnie na podstawie art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego informuję, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Wolsztynie

Jarosław Adamczak