

**Prawo Lokalne » Uchwały » Rok 2023 » Uchwała Nr 416/L/2023 Rady Gminy Kłomnice z dnia...**

## Uchwała Nr 416/L/2023 Rady Gminy Kłomnice z dnia 03.02.2023

### **Uchwała Nr 416/L/2023 Rady Gminy Kłomnice**

z dnia 3 lutego 2023 r.

#### **w sprawie w sprawie skargi na Wójta Gminy Kłomnice w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40), art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), **Rada Gminy Kłomnice uchwała, co następuje:**


**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi na Wójta Gminy Kłomnice w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kłomnice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie niniejszej uchwały.

**§ 3.** Poucza się skarżącego o treści art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, zgodnie z którym w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

 ZAŁĄCZNIKI:

 Uzasadnienie *PDF* (link:[https://www.bip.klomnice.pl/upload/plik,20230210112807,uchwala\\_416\\_l\\_2023.pdf](https://www.bip.klomnice.pl/upload/plik,20230210112807,uchwala_416_l_2023.pdf)) 60 KB



## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Zgodnie z art. 229 kpa, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:

1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, a w zakresie spraw finansowych – regionalna izba obrachunkowa;

2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;

3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy.

Zatem w myśl art. 229 pkt 3 Kpa organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta gminy jest rada gminy. W świetle przepisów kpa dotyczących załatwiania skarg, można wyróżnić jedynie dwa sposoby załatwienia skargi, tj. uznanie skargi za zasadną i uznanie skargi za niezasadną.

Pismem z dnia 5 grudnia 2022 r. wniesiona została skarga na Wójta Gminy Kłomnice zawierająca zarzut niewykonywania obowiązków nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu skargi oraz wysłuchaniu obszernych wyjaśnień pracownika Urzędu Gminy - podinspektora ds. gospodarki przestrzennej jako osoby merytorycznie nadzorującej sprawę na posiedzeniu w dniu 08.12.2022 roku uznała skargę za bezzasadną.

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych Miejskowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP) i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUiKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, to jest *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (na który powołuje się Skarżąca) stwierdza się, że *„w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

*-usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*

*-usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoport.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to :

<https://mpzp.igeomap.pl/atom>

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP Kłomnice:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[240405\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[240405]&typ=1)

-wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP Kłomnice:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[240405\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[240405]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie :

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(\* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla naszej jednostki, w przypadku gminy Kłomnice TERYT ma id=240405).

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru, dostępnych poprzez usługę wyszukiwania:

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](http://Geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: Dokument Formalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii, poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Reasumując, Gmina Kłomnice wbrew twierdzeniom skargi udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, a zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

W odniesieniu do przytoczonego wyroku Sygn. Akt II SAB/Kr 198/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie, który wskazuje na beczynność organu gminy Zator, należy zwrócić uwagę również na inne orzecznictwa dotyczące skarg w tym zakresie. Obecnie jest ponad 70 wyroków sądów administracyjnych odrzucających tego samego rodzaju skargi, a ponadto należy podkreślić, że wspomniany wyrok jest nieprawomocny, a zatem nie sposób traktować go jako przejawu utrwalonej linii orzeczniczej. Warto, również wspomnieć, że w późniejszych postanowieniach tożsamej sprawy Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w innym składzie sędziowskim nie podziela przeciwnego poglądu do utrwalonej linii orzecznictwa wyrażonego w wyroku z dnia 9 listopada 2022 r. sygn. akt II SAB/Kr 198/22 przez WSA w Krakowie.

Zawartość treściowa punktu 3 uzasadnienia do skargi ma charakter pytań retorycznych i twierdzeń o charakterze polemicznym, podniesionych przez Skarżącą, podważających celowość wydatków na stosowane przez Gminę Kłomnice oprogramowanie w zakresie udostępniania danych dot. zagospodarowania przestrzennego, a zatem wykracza poza merytoryczną treść żądania zawartego w skardze. Gmina Kłomnice korzysta z profesjonalnej obsługi firmy, która udzieliła Gminie licencji i wdrożyła oprogramowanie pozwalające realizować cele związane z udostępnianiem zbiorów danych przestrzennych, przy czym to samo oprogramowanie stosowane jest przez przeważającą liczbę gmin na terenie Polski. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System, która dokonywała zgłoszenia powyższych danych, jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r., która pojawiła się na blogu prowadzonym przez Firmę Geo-System: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Firma Geo-System na bieżąco współpracuje z Gminą Kłomnice w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

Chybiony jest zarzut, że Wójt Gminy Kłomnice ogranicza dostęp do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W tym stanie rzeczy, skoro Wójt Gminy Kłomnice zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodny z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, to zasadnym jest uznanie skargi w całości za bezzasadną.