

Uchwała Nr207.XXXIX.2022
Rady Gminy w Lipowcu Kościelnym
z dnia 20 grudnia 2022r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy Lipowiec Kościelny

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art.229 pkt 3ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pani Anny Woźnickiej na Wójta Gminy Lipowiec Kościelny za **bezzasadną** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy zobowiązując Przewodniczącego do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr 207.XXXIX.2022
Rady Gminy Lipowiec Kościelny z dnia 20 grudnia 2022 r.

W dniu 5 grudnia 2022 r. do Rady Gminy w Lipowcu Kościelnym wpłynęła skarga na Wójta Gminy Lipowiec Kościelny, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

W powyższej sprawie, Komisja Skarg Wniosków i Petycji (dalej: Komisja) zebrała się na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022 r., podczas którego ustalono, że Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj. w sposób umożliwiający pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, zapewnia bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne), tj. Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych oraz usługi pobierania z bezpośrednim dostępem. Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Powyższe twierdzenia potwierdzają m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii. Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>. Wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141303&typ=1>. Wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP: <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141303&typ=2>. Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=141303&temat=3.4> Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego,
app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).
Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub aligator online. Z powyższego wynika, że Gmina Lipowiec Kościelny udostępnia zbiór danych, który zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją za pomocą usługi pobierania.

W świetle powyższych ustaleń, w ocenie Rady Gminy Lipowiec Kościelny nie ma racji skarżąca, że Wójt Gminy ogranicza dostęp do informacji publicznej. Przeciwnie, zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Ponadto nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Gugik i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Wobec zapewnienia prawidłowego i kompletnego dostępu do danych zgodnie z obowiązującymi w powyższym zakresie przepisami prawa tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, uznano, że usługi nie są obciążone nieprawidłowościami i zapewniają prawidłowy dostęp do danych przestrzennych zgodnie z przepisami prawa, a tym samym skargę uznać należało za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) - w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.