



Warszawa, 25 sierpnia 2017 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
GLÓWNY GEODETA KRAJU

Grażyna Kierznowska

GI-MZUT.5302.5.2017.MT

Pan Waldemar Izdebski
Prezes GEO-SYSTEMS Sp. z o.o.
ul. Kubickiego 9 lok. 5
02-954 Warszawa

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na pismo z dnia 12 lipca 2017 r. znak sprawy GSP-1479/2017 dotyczące przekazania adresu zbiorczej usługi WMS dotyczącej uzbrojenia terenu oraz ewidencji gruntów i budynków wyjaśniam co następuje.

Mając na uwadze propozycję włączenia zbiorczej usługi WMS dotyczącej uzbrojenia terenu (Krajowa Integracja Uzbrojenia Terenu), a także rozbudowanej zbiorczej usługi WMS dotyczącej ewidencji gruntów i budynków (Krajowa Integracja Ewidencji Gruntów), informuję, że zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, obowiązkiem organu administracji jest zgłoszenie do ewidencji zbiorów i usług, zbiorów oraz usług danych przestrzennych niezwłocznie po utworzeniu tych zbiorów lub uruchomieniu tych usług. Pragnę wyjaśnić, że zgodnie z art. 13 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy to minister właściwy do spraw informatyzacji prowadzi publicznie dostępną ewidencję zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą i nadaje im jednolite identyfikatory. Mając na uwadze przepisy art. 18 ust. 1. ustawy do zadań ministra właściwego do spraw informatyzacji należy koordynowanie prac związanych z tworzeniem, utrzymywaniem i rozwijaniem infrastruktury informacji przestrzennej.

W związku z ukazaniem się artykułu w czasopiśmie „GEODETA”, dotyczącego „Analizy możliwości integracji dostępnych usług sieciowych WMS dotyczących danych o sieciach uzbrojenia terenu GESUT poniżej przedstawiam następujące stanowisko.

Idea realizacji projektu K-GESUT powstała w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675 z późn. zm.), zwanej dalej megaustawą, która poprzez art. 29 ust. 4 nakłada na Głównego Geodetę Kraju obowiązek udostępniania informacji z centralnej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, niezbędnych m.in. dla potrzeb wykonania przez Prezesa UKE inwentaryzacji zawierającej pokrycie istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu. Megaustawa była pierwowzorem dla dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej (tzw. dyrektywa ws. redukcji kosztów), która została zaimplementowana poprzez ustawę z dnia 9 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw. Założeniem dyrektywy była optymalizacja wykorzystania istniejących sieci uzbrojenia terenu, w szczególności współdzielenie elementów sieci przy budowie sieci szerokopasmowych, a także koordynacja robót w procesie budowlanym. Do realizacji zapisów megaustawy, a także dyrektywy ws. redukcji kosztów niezbędnym jest przede wszystkim dla przedsiębiorców, jak również obywateli dostęp do zintegrowanej informacji o sieciach uzbrojenia terenu na obszarze kraju lub regionu, co zapewnić ma realizacja projektu przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii pn. „Krajowa baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu” oraz Regionalnych Projektów Operacyjnych (RPO) w poszczególnych województwach.

W wyniku realizacji wyżej wymienionych projektów możliwym będzie dostęp do zintegrowanej informacji o sieciach uzbrojenia terenu, które stanowią będą dane wejściowe do utworzenia punktu informacyjnego, o którym mowa w megaustawie. Pozyskanie danych z jednej centralnej bazy przyczyni się nie tylko do usprawnienia procesu inwestycyjnego na etapie projektowania na poziomie regionalnym lub kraju, ale także będzie wsparciem dla planowania i rozwoju inwestycji.

Źródłem informacji o obiektach sieci uzbrojenia terenu jest Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT) prowadzona przez starostów i na tym poziomie administracji głównym zadaniem jest utrzymanie w aktualności i zapewnienie jakości danych objętych strukturą danych powiatowej bazy GESUT. Rolą krajowej bazy GESUT (K-

GESUT) jest integracja danych z powiatowych baz danych i przygotowanie danych w postaci umożliwiającej prowadzenie analiz przestrzennych na dowolnym obszarze kraju.

Dostęp do zintegrowanych powiatowych baz GESUT w formie jednej bazy danych K-GESUT, jednolitej i spójnej na poziomie ogólnokrajowym (postać wektorowa wraz z atrybutami), umożliwi m.in.: planowanie strategii energetycznej Polski¹, projektowanie rozbudowy infrastruktury technicznej, monitoring stanu infrastruktury technicznej, ocenę wpływu infrastruktury technicznej na środowisko, a także wykonywanie innych różnorodnych analiz przestrzennych wymagających użycia szczegółowych danych o sieciach uzbrojenia terenu na obszarze kraju. Niezwykle ważną funkcją zintegrowanej bazy danych K-GESUT będzie dostarczenie wymiaru przestrzennego do budowy innych rejestrów prowadzonych przez administrację publiczną, służby ratownicze czy gestorów sieci uzbrojenia terenu.

Obecnie żaden z powiatów nie udostępnia danych w postaci usługi WFS² (*Web Feature Service*), a tylko część z nich udostępnia swoje dane za pomocą usługi WMS³ (*Web Map Service*). Należy mieć na uwadze, że udostępnianie danych za pomocą usług WMS umożliwia ich wykorzystanie w bardzo ograniczonym zakresie, jedynie poprzez wyświetlanie ich prezentacji kartograficznej, dla określonej skali bez możliwości przetwarzania i analizy atrybutów tych obiektów. Świadczenie takich usług uniemożliwia również przeprowadzenie kontroli tych danych w zakresie integralności i spójności. Dane udostępniane w postaci usługi WMS uniemożliwią również osiągnięcie interoperacyjności pomiędzy innymi rejestrami, zbiorami danych. Jedynie usługa WFS (lub inna usługa pobierania np. ATOM) pozwoli na pełne wykorzystanie danych zgromadzonych w jednolitym modelu.

Do czasu utworzenia powiatowych baz GESUT możliwym będzie prezentowanie danych o sieciach uzbrojenia terenu poprzez usługę WMS świadczoną przez PODGiK w serwisie Geoportal.gov.pl jako uzupełnienie danych K-GESUT. Usługa integrująca powiatowe usługi WMS przedstawiające uzbrojenie terenu w skali 1:250 przedstawiona w lipcowym wydaniu magazynu GEODETA ułatwia korzystanie z usług powiatowych. Wspomniana usługa brokera usług WMS publikowanych z powiatowych baz GESUT zaspokaja potrzeby informacyjne tych odbiorców, którym wystarcza wyświetlenie obrazu na ekranie monitora. Bez wątpienia jest to cenna inicjatywa lecz jej udostępnienie w krajowym geoportalu wymaga przeprowadzenia dodatkowych prac i spełnienia kilku wymagań formalnych – bardzo

¹ Strategia energetyczna Polski do 2050

² WFS to standardowa usługa sieciowa umożliwiająca przesyłanie obiektów przestrzennych (geometrii wraz z atrybutami), umożliwiająca prowadzenie analiz przestrzennych

³ WMS to standardowa usługa sieciowa pozwalająca na przesyłanie reprezentacji graficznej danych przestrzennych (mapy)

istotnych z punktu widzenia organizacji. W celu optymalizacji procesu integracji z usługą i jej wykorzystania oraz spójności infrastruktury informacji przestrzennej należy:

- przygotować i udostępnić publicznie specyfikację usług powiatowych zawierającą wymagania warunkujące integrację z usługą zbiorczą,
- przygotować i opublikować metadane usługi integrującej, powiatowych usług składowych oraz zbiorów danych publikowanych przez usługę,
- zapewnić zgłoszenie odpowiednich zbiorów danych do ewidencji zbiorów oraz usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej,
- zapewnić odpowiednią dostępność, wydajność i przepustowość powiatowych usług składowych.

W celu zapewnienia transparentności cały proces integracji usług powiatowych z usługą zbiorczą powinien być realizowany przez GUGiK, analogicznie jak miało to miejsce w przypadku brokera usług WMS serwowanych przez powiatowe dane EGIB. Wartym odnotowania jest fakt, że temat „Dane ewidencyjne (KIIP)” jest publikowany przez brokera usług WMS opracowanego przez GUGiK w 2007 roku.

Ponadto, zgodnie z art. 3 pkt 7 ustawy dane zgromadzone w krajowej bazie GESUT zasilać będą danymi zbiorów danych dla tematu danych przestrzennych „usługi użyteczności publicznej i służby państwowe” w zakresie instalacji użyteczności publicznej w szczególności (kanalizacja, dostawa energii i dostawa wody) gdzie Główny Geodeta Kraju jest organem wiodącym w ww. tematu danych przestrzennych.

Podsumowując należy nadmienić, iż realizacja projektu K-GESUT przyczyni się ponadto do rozwoju IIP w ramach UE, a w konsekwencji umożliwi wymianę, wspólne korzystanie, dostęp i używanie interoperacyjnych danych przestrzennych oraz usług w zakresie danych o sieciach uzbrojenia terenu. Inicjatywa dotycząca publikacji zintegrowanej usługi przeglądania z powiatowych baz GESUT świadczy o wysokim potencjale technologicznym zarówno podmiotów publikujących usługi jak i inicjatorów koncepcji. Publikacja usługi przeglądania zgodnej z polską normą PN-EN ISO 19128:2010 „Informacja geograficzna – Interfejs internetowego serwera map” potwierdza realną możliwość tworzenia standardowych usług sieciowych zgodnie z normami polskimi i międzynarodowymi. Pozwala to na optymistyczne stwierdzenie, iż podmioty publikujące i wiodące przedsiębiorstwa w branży geodezyjno-kartograficznej będą w stanie opublikować dane za pomocą usługi zgodnej z polską normą PN-EN ISO 19142 – „Informacja geograficzna – Internetowa usługa dostępu do obiektów” gdzie publikacja danych w tej

formie, w zakresie przewidzianym przez odpowiednie przepisy wykonawcze do Ustawy IIP, wypełniałaby obowiązek nakładany na twórców systemów teleinformatycznych do prowadzenia powiatowych baz GESUT (§9 ust. 1, pkt 8 rozporządzenia⁴) w zakresie zasilania krajowej bazy GESUT danymi gromadzonymi w powiatowej bazie GESUT. Rozwiązanie takie stanowiłoby nieocenione wsparcie w zasilaniu i aktualizacji danych krajowej bazy GESUT.

Z poważaniem,
GŁÓWNY GEODETA KRAJU
Grażyna Kierznowska

⁴ Rozporządzenie MAiC z dnia 21 października 2015r. w sprawie powiatowej i krajowej bazy GESUT (Dz. U. poz.1938)

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	237200.772434.626201
Nazwa dokumentu	Pismo GGK.pdf
Tytuł dokumentu	Pismo GGK
Sygnatura dokumentu	GI-MZUT.5302.5.2017
Data dokumentu	2017-08-25
Skrót dokumentu	6DD3B31B4860AD4CB61C38FB3946C3388A2F400D
Wersja dokumentu	1.21
Data podpisu	2017-08-25 10:33:42
Podpisane przez	Grażyna Kierznowska Główny Geodeta Kraju

EZD 3.18.2538.3017.2091

Data wydruku: 2017-08-28

Autor wydruku: Trawczyńska Marta (główny specjalista)